

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 декабря 2017г.

№ \_\_\_\_\_

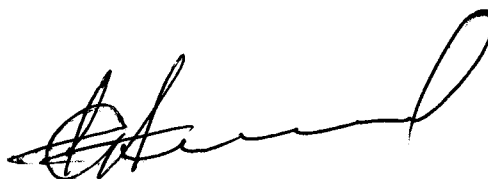
Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

- Приложения:
- |   |              |
|---|--------------|
| 1) текст вносимого проекта федерального закона  | - на 2 л.;   |
| 2) пояснительная записка к законопроекту  | - на 3 л.;   |
| 3) финансово-экономическое обоснование к законопроекту  | - на 1 л.;   |
| 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта | - на 2 л.;   |
| 5) текст вносимого законопроекта и сопроводительных материалов к нему на магнитном носителе (дискете)   | - 1 дискета. |

Депутат Государственной Думы



Р.Д.Курбанов



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.12.2017  
№337414-7; 1.1

Чел. Курбанов Р. 89854005555

Вносится депутатом Государственной Думы  
Р.Д.Курбановым

№ 337414-7


## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации»**

Статью 20 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285; 2007, № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3589; 2009, № 29, ст. 3636; 2010, № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; 2013, № 23, ст. 2866; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6950; 2014, № 52, ст. 7557; 2015, № 48, ст. 6724) дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. Принимающая сторона или иностранный гражданин, который на основании уведомления данной принимающей стороны и в соответствии с настоящим Федеральным законом поставлен на учет по месту пребывания по адресу данной принимающей стороны (учреждения или организации) либо принадлежащего ей помещения, вправе не предпринимать иные действия по постановке на учет по месту пребывания в предоставленном данной принимающей стороной указанному иностранному гражданину другом (жилом) помещении, где вследствие этого он фактически проживает, при условиях, что такое другое (жилое) помещение находится в том же населенном пункте, в котором указанный иностранный гражданин поставлен на учет по месту пребывания, и что у указанного иностранного гражданина с данной принимающей стороной сохраняются трудовые, гражданско-правовые либо иные отношения, являвшиеся целью его въезда в Российскую Федерацию и (или) пребывания в Российской Федерации.».

Президент  
Российской Федерации

Курбанов И. Д. 

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»**

Представленный законопроект подготовлен во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 июля 2017 года по делу о проверке конституционности положений части 1 и пункта 2 части 2 статьи 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в связи с жалобами граждан США Н.Д. Вордена и П.Д. Олдхэма.

Согласно указанному Постановлению Конституционного Суда РФ указанные положения названного Федерального закона были признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, а именно её статьям 19 (части 1 и 2), 27 (часть 1), 55 (часть 3) и 62 (часть 3), – в той мере, в какой они - во взаимосвязи с другими нормами того же Федерального закона - содержат неопределенность в вопросе о том, допустима ли (и в каком случае) в отношении временно пребывающих в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства их постановка на учет по месту пребывания по месту нахождения (адресу) принимающей стороны, а также в вопросе о том, каким образом соотносятся обязанности в сфере миграционного учета иностранного гражданина или лица без гражданства и принимающей их стороны в части обеспечения их постановки на миграционный учет именно по определенному месту (адресу) – при фактическом наличии одновременно нескольких мест, где эти иностранный гражданин или лицо без гражданства согласно установленному порядку и должны быть на такой учет поставлены.

При этом, основные проблемные моменты, - которые и привели к оценке Конституционным Судом Российской Федерации конституционности обозначенных положений Федерального закона от 18 июля 2007 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», - могут возникать в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на учет по месту пребывания на основании уведомления принимающей их стороны (учреждения или организации) и по её соответствующему адресу, (в том время, как местом их фактического проживания является иное – жилое – помещение).

Концепция иницируемого проекта федерального закона предусматривает устранение отмеченной неопределенности законодательного регулирования затрагиваемых вопросов в полном содержательном соответствии с тем основным критерием, который был сформулирован в пункте 3 резолютивной части указанного Постановления Конституционного Суда РФ и определяет, что, по общему правилу, иностранные граждане и лица без гражданства должны вставать на учет по месту пребывания в месте их фактического проживания, (если в названном Федеральном законе прямо не указаны иные правила миграционного учета), - однако в случае, если временно пребывающие в нашей стране иностранный гражданин или лицо без гражданства поставлены на миграционный учет по месту нахождения (адресу) пригласившей их организации, (как принимающей стороны), правовая связь с которой в период пребывания в Российской Федерации ими не утрачивается, то это освобождает их от обязанности вставать на миграционный учет по месту нахождения (адресу) иного – жилого – помещения, которое данной принимающей стороной им предоставлено, и в котором они фактически временно проживают.

С учетом приведенного основного критерия урегулирования отмеченной правовой неопределенности существующих законодательных норм согласно подготовленному законопроекту статью 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» предлагается дополнить новой частью (2<sup>1</sup>),

где содержится норма о том, что принимающие иностранного гражданина или лицо без гражданства организация или учреждение либо сами эти лица, (уже поставленные данной принимающей стороной на учет по месту пребывания по её адресу либо по адресу принадлежащего ей помещения), вправе не предпринимать какие-то иные (новые или дополнительные) действия по постановке на учет по месту пребывания в предоставленном им той же принимающей стороной другом (жилом) помещении, (где они вследствие этого и проживают фактически), - но при условиях, что: во-первых, такое другое (жилое) помещение находится в том же самом населенном пункте, в котором указанные иностранный гражданин или лицо без гражданства уже поставлены на учет по месту пребывания, а во-вторых, что у указанного иностранного гражданина с данной принимающей стороной - организацией или учреждением, - (согласно уведомлению которой они и были поставлены на учет по месту пребывания по её адресу или по адресу принадлежащего ей же жилого или нежилого помещения, и которая при этом предоставила им для проживания иное жилое помещение), сохраняются трудовые, гражданско-правовые либо иные отношения, являвшиеся целью их въезда в Российскую Федерацию и (или) пребывания в нашей стране.

С учетом изложенного, предлагаемый проект федерального закона в случае его принятия не только устранил – в полном соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации – выявленную им неопределенность нормативного содержания части 1 и пункта 2 части 2 статьи 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», но и будет способствовать установлению и применению в нашей стране более обоснованных и эффективных правил миграционного учета в целом.


Курганов РВ ФА

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 20 Федерального закона**  
**«О миграционном учете иностранных граждан**  
**и лиц без гражданства в Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» не предполагает введения или отмены налогов (равно как и освобождения от их уплаты) либо выпуска государственных займов, а также не предусматривает какого-либо иного изменения финансовых обязательств государства.

При этом принятие указанного законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

В связи с изложенным, на представленный проект федерального закона не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации, (предусмотренного согласно части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации).

Нурбаев Р.В. 

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием проекта федерального закона  
«О внесении изменения  
в статью 20 Федерального закона  
«О миграционном учете  
иностранцев и лиц без гражданства  
в Российской Федерации»**


Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации» не потребует обязательного принятия, внесения изменений, приостановления или признания утратившими силу каких-либо иных законодательных актов, действующих на территории Российской Федерации, - помимо предусмотренного в рамках данного законопроекта изменения того законодательного акта, который этим проектом затрагивается, (т.е. Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации»).

Вместе с тем, в случае принятия представленного проекта федерального закона должны быть подготовлены и приняты соответствующие его содержанию изменения в следующие подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации:

1) Правила осуществления миграционного учета иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации, (утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации»);



2) Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации, (утвержденный Приказом ФМС России от 29.08.2013 г. № 364).

 Курбанов Р.Д.